

## Expunere de motive

Inițiativa legislativă este necesară pentru reintroducerea sporului de izolare pentru funcționarii publici și personalul contractual din administrația publică locală cu locul de muncă în localitățile din Rezervația Biosferei „Delta Dunării” și majorarea coeficientului de salarizare pentru primarii și viceprimarii aleși în aceste primării.

Acest spor, prevăzut de legislația actuală, este absolut necesar pentru zona Rezervației Biosferei „Delta Dunării”. Legiuitorul a considerat încă din 1996 că un astfel de spor se impune în zona menționată. Ca urmare, Guvernul a adoptat Ordonanța nr.27/1996, care la art. 1 alin.(1) și la art.5 alin.(1) prevedea acordarea de facilități pentru categoriile socioprofesionale menționate. Facilitățile au fost menținute și după intrarea în vigoare a Legii 284/2010, prin aplicarea prevederilor art.25 alin.(1) și (2) din anexa nr.VII. Eliminarea acestui spor prin Lg. 153/2017 crează pericolul ca primăriile din aceste zone să funcționeze fără personal calificat. Deja există un deficit accentuat de personal, din cauza gradului de izolare al regiunii, unde este foarte dificil să fie atrași specialiști.

De asemenea, neintroducerea unui coeficient majorat de salarizare pentru primarii și viceprimarii aleși ar putea avea consecințe negative, existând un pericol real ca persoane calificate, care cunosc problemele comunității, să nu mai candideze, existând deja un deficit de persoane capabile care să-și dorească să mai candideze în acele zone.

Activitatea unui primar sau viceprimar într-o localitate din zonele menționate este îngreunată atât de izolarea localității și posibilitatea redusă de dezvoltare economică a zonei, cât și de numărul mic al populației rezidente, suprafețele mari de administrat.

Trebuie reținut faptul că situația personalului bugetar încadrat în instituțiile din zona Rezervației Biosferei Delta Dunării este diferită față de cea a celor care lucrează în primăriile de la terasă și nu trebuie ignorate situațiile speciale cu care se confruntă.

Prin adoptarea Legii Cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din funcții publice sporul de izolare a fost menținut și acordat pentru o serie de categorii socio-profesionale, respectiv pentru angajații din sistemul de învățământ, sănătate, ordine publică și siguranță națională. De asemenea, personalul din anumite autorități publice pot beneficia de spor de izolare, precum personalul Administrației Publice Sanitar Veterinară și pentru Siguranța

Alimentelor, Administrației Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, Gărzii de Mediu, Aviației Civile, Protecției Mediului etc.

În cazul în care nu s-ar introduce acest spor și pentru funcționarii publici care lucrează în primăriile din zonele respective se va crea o discriminare între aceste categorii socio-profesionale și se va acutiza deficitul de personal calificat din cadrul primăriilor.

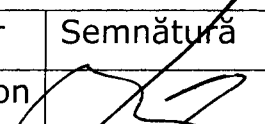
Mai mult, considerăm necesară și pertinentă introducerea unui coeficient majorat cu 1,5 puncte pentru primarii și viceprimarii aleși în primăriile din zona menționată pentru că aceștia sunt singurii demnitari care în urma aplicării Lg 153/2017 au avut salariile diminuate datorită eliminării sporului de izolare .

De asemenea, inițiativa are drept scop și corectarea unei omisiuni din textul legii. Respectiv, la alineatul (2) al articolului 16 se prevede că președinții și vicepreședinții consiliilor județene , primarii și viceprimarii unităților administrativ-teritoriale care implementează proiecte cu fonduri europene nerambursabile pot beneficia de o majorare a indemnizațiilor cu 25%.

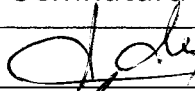

Conform prevederilor alineatului (4) al articolului 112 și ale alineatului (4) al articolului 113 din Legea nr.215/2001 cu modificările și completările ulterioare, primarii și președinții de consilii județene pot delega către administratorul public calitatea de ordonator principal de credite. Având în vedere acest aspect, considerăm că și aceștia ar trebui să beneficieze de majorarea de 25% în cazul în care le-a fost delegată calitatea de ordonator principal de credite.

Față de cele prezentate, am promovat prezenta inițiativă legislativă pentru completarea Legii Cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice.

#### INIȚIATORI:

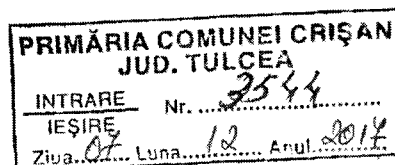
Nr. Crt.	Nume și prenume parlamentar	Semnătură
1	Deputat Lucian – Eduard Simion	

#### CO-INIȚIATORI:

Nr. Crt.	Nume și prenume parlamentar	Semnătură
1	BARU ANISOARA	
2	MILECA FORTUNA	



MINISTERUL MUNCII  
SI JUSTITIEI SOCIALE



Nesecret

Nr. 35593/RG/ 5776 DPS/23.11.2017

Către: Domnul MUNTEANU ILIE  
Primar  
Primăria Comunei Crișan  
Adresa: Loc. Crișan, Str. Principală, nr. 155, jud. Tulcea  
Ref: Adresa dvs. nr. 3149/2017

Stimate domnule Primar,


La adresa dumneavoastră înregistrată în cadrul instituției noastre sub nr. 35593/RG/2017, referitoare la acordarea sporului de izolare în cazul primăriilor și consiliilor locale din zona Rezervației Biosferei Delta Dunării, vă comunicăm următoarele:

Potrivit art.1 alin.3 din Legea-cadru nr. 153/2017 drepturile salariale ale personalului plătit din fonduri publice sunt acordate numai în baza acestei legi.

În lipsa unor prevederi exprese în cuprinsul acestui act normativ prin care personalul din cadrul primăriilor și/sau consiliilor locale să beneficieze de spor de izolare, apreciem că acesta nu poate beneficia de acest spor.

Precizăm, de asemenea, că responsabilitatea stabilirii și acordării drepturilor de natură salarială revine ordonatorului de credite care, potrivit art. 3 alin. (1) și alin. (4) din *Legea-cadru nr. 153/2017*, asigură gestiunea sistemului de salarizare a personalului din instituțiile și autoritățile publice și are obligația de a stabili salariile de bază, în condițiile legii, astfel încât să se încadreze în sumele aprobate cu această destinație în bugetul propriu.

Cu deosebită stimă,

  
Director  
Direcția Politici Salariale

**ROMÂNIA**

**JUDEȚUL TULCEA**

**U.A.T. COMUNA CRIȘAN** – loc. Crișan, str. Principală, nr.155, jud. Tulcea, tel.0240.547.057, fax 0240.547.026

**U.A.T. COMUNA C.A. ROSETTI**

**U.A.T. COMUNA CEATALCHIOI**

**U.A.T. COMUNA CHILIA VECHIE**

**U.A.T. COMUNA MALIUC**

**U.A.T. COMUNA PARDINA**

**U.A.T. COMUNA SFÂNTU GHEORGHE**

**Nr.3149/03.11.2017**

**Către,**

**Ministerul Muncii și Justiției Sociale**

str. Dem.I.Dobrescu nr.2 - 4 sectorul 1 București, cod poștal 010026

***In atenția Ministrului Muncii și Justiției Sociale – dna. Lia-Olguța Vasilescu***

***Referitor la: reglementarea sporului de izolare pentru personalul care ocupă funcții de demnitate publică, funcționari publici și personal contractual din cadrul familiei ocupaționale de funcții bugetare “Administrație” care își desfășoară activitatea în localitățile din Rezervația Biosferei “Delta Dunării”, prevăzute în anexa la Hotărârea Guvernului nr.395/1996***

Având în vedere rolul dumneavoastră ca organ de specialitate al administrației publice centrale, precum și exercitarea funcției de reglementare, sinteză și avizare, conform căreia avizați proiecte de acte normative elaborate de alte ministere și autorități ale administrației publice centrale și locale care privesc sfera dvs. de competență, vă adresăm rugămintea de a susține demersul nostru pentru modificarea și completarea Legii nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, în sensul introducerii sporului de izolare pentru personalul din administrația publică locală, cu locul de muncă în localitățile din Rezervația Biosferei “Delta Dunării”, prevăzute în anexa la Hotărârea Guvernului nr. 395/1996 (U.A.T. comuna C.A. Rosetti, U.A.T. comuna Ceatalchioi, U.A.T. comuna Chilia Veche, U.A.T. comuna Crișan, U.A.T. comuna Maliuc, U.A.T. comuna Pardina, U.A.T. comuna Sfântu Gheorghe, U.A.T. oraș Sulina) precum și pentru funcțiile de demnitate publică alese (primar și viceprimar) ținând cont și de faptul că acest spor nu are impact asupra bugetului de stat, iar autoritățile publice locale din speță pot asigura, cu respectarea prevederilor art. 3 alin. (4) din Legea cadru - încadrarea în sumele aprobate cu această destinație în bugetul propriu.

Precizăm faptul că până la intrarea în vigoare a Legii nr.153/2017, respectiv 1 iulie 2017, demnitarii publici (primarul și viceprimarul comunei), funcționarii publici și personalul contractual din cadrul primăriilor din Rezervația Biosferei Delta Dunării au beneficiat de sporul de izolare în cuantum de până la 60% din salariul de bază/indemnizația lunară, în conformitate cu O.G. nr. 27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei “Delta Dunării” și Hotărârea Consiliului Județean Tulcea nr.3/1997 și nr.27/7/26.08.2016.

Începând cu data de 1 iulie 2017, potrivit art. 1 alin.(3) din Legea-cadru nr.153/2017, drepturile salariale ale personalului plătit din fonduri publice sunt, în mod exclusiv, acordate numai în baza acestei legi.

Conform acestor reglementări, personalul din administrația publică locală poate beneficia numai de sporurile prevăzute în Anexa VIII Capitolul I lit.B art.1 – Reglementări specifice funcționarilor publici și Capitolul II lit.I art.1-2 - Reglementări specifice personalului încadrat pe bază de contract individual de muncă - personal contractual din administrația publică. În acest context legislativ, funcționarii publici și personalul contractual din administrația locală care își desfășoară activitatea pe teritoriul Rezervației Biosferei “Delta Dunării” (zona umedă) nu pot beneficia de sporul de izolare

întrucât acesta nu este prevăzut în Legea nr.153/2017 pentru aceste categorii de personal, ci doar de sporul pentru condiții periculoase sau vătămătoare.

Cu toate acestea, menționăm că în cuprinsul legii este prevăzut sporul de izolare de până la 20% din salariul de bază, care nu se ia în calcul la limita sporurilor prevăzute la art.25 pentru personalul din cadrul Administrației Rezervației Biosferei “Delta Dunării” și comisariatul Rezervației Biosferei “Delta Dunării” din cadrul Gărzii Naționale de Mediu precum și pentru personalul salarizat potrivit anexei VIII cap.II lit.F-lit.H și J (Aviația Civilă Aeroclubul României și Școala Superioară de Aviație Civilă, Agricultură, Protecția Mediului și Reglementări Specifice Personalului de Specialitate din cadrul Curții de Conturi).

Raportat la această situație, dorim să vă prezentăm, mai jos o paralelă succintă a modului în care salariile/indemnizațiile personalului și a aleșilor locali din U.A.T.-urile aflate în perimetrul Rezervației Biosferei „Delta Dunării” au scăzut după intrarea în vigoare a Legii nr.153/2017:

Funcția deținută în cadrul UAT comuna <b>Crișan</b>	Indemnizația/salariu lunar cu spor de izolare inclus până la 1 iulie 2017	Indemnizația/salariu lunar fără spor de izolare începând cu 1 iulie 2017, stabilit cf. Legii nr.153/2017	Diferențe
Primar	7.758 lei	5.800 lei*	- 1.958 lei
Viceprimar	6.855 lei	4.350 lei**	- 2.505 lei
Secretar	6.333 lei	4.349 lei***	- 1.984 lei

Funcția deținută în cadrul UAT comuna <b>Ceatalchioi</b>	Indemnizația/salariu lunar cu spor de izolare inclus până la 1 iulie 2017	Indemnizația/salariu lunar fără spor de izolare începând cu 1 iulie 2017, stabilit cf. Legii nr.153/2017	Diferențe
Primar	7.924 lei	5.800 lei*	- 2.124 lei
Viceprimar	7.005 lei	4.350 lei**	- 2.655 lei
Secretar	6.353 lei	4.349 lei***	- 2.004 lei

Funcția deținută în cadrul UAT comuna <b>Chilia Veche</b>	Indemnizația/salariu lunar cu spor de izolare inclus până la 1 iulie 2017	Indemnizația/salariu lunar fără spor de izolare începând cu 1 iulie 2017, stabilit cf. Legii nr.153/2017	Diferențe
Primar	8.744 lei	5.800 lei*	- 2.944 lei
Viceprimar	7.730 lei	4.350 lei**	- 3.380 lei
Secretar	6.785 lei	4.349 lei***	- 2.436 lei

Funcția deținută în cadrul UAT comuna <b>Maliuc</b>	Indemnizația/salariu lunar cu spor de izolare inclus până la 1 iulie 2017	Indemnizația/salariu lunar fără spor de izolare începând cu 1 iulie 2017, stabilit cf. Legii nr.153/2017	Diferențe
Primar	8.744 lei	5.800 lei*	- 2.944 lei
Viceprimar	7.730 lei	4.350 lei**	- 3.380 lei
Secretar	5.113 lei	4.336 lei***	- 777 lei

Funcția deținută în cadrul UAT comuna <b>Sfântu Gheorghe</b>	Indemnizația/salariu lunar cu spor de izolare inclus până la 1 iulie 2017	Indemnizația/salariu lunar fără spor de izolare începând cu 1 iulie 2017, stabilit cf. Legii nr.153/2017	Diferențe
Primar	9.795 lei	5.800 lei*	- 3.995 lei
Viceprimar	8.654 lei	4.350 lei**	- 4.304 lei
Secretar	4.993 lei	4.336 lei***	- 657 lei

Funcția deținută în cadrul UAT comuna C.A. <b>Rosetti</b>	Indemnizația/salariu lunar cu spor de izolare inclus până la 1 iulie 2017	Indemnizația/salariu lunar fără spor de izolare începând cu 1 iulie 2017, stabilit cf. Legii nr.153/2017	Diferențe
Primar	6.025 lei	5.800 lei*	- 225 lei
Viceprimar	5.354 lei	4.350 lei**	- 1.004 lei
Secretar	4.871 lei	4.277 lei***	- 594 lei

Funcția deținută în cadrul UAT comuna <b>Pardina</b>	Indemnizația/salariu lunar cu spor de izolare inclus până la 1 iulie 2017	Indemnizația/salariu lunar fără spor de izolare începând cu 1 iulie 2017, stabilit cf. Legii nr.153/2017	Diferențe
Primar	7.924 lei	5.800 lei*	- 2.124 lei
Viceprimar	7.004 lei	4.350 lei**	- 2.654 lei
Secretar	5.189 lei	4.350 lei***	- 839 lei

\*Indemnizație lunară stabilită conform anexei nr.IX pct.C – Primar comună (până la 3000 locuitori) – coeficient 4,00 și cu respectarea art.7 lit.”d” din Legea nr.153/2017;

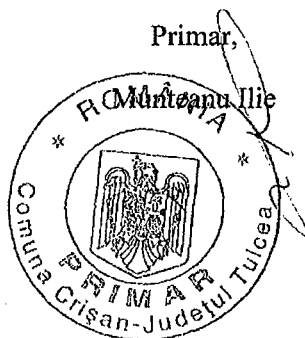
\*\* Indemnizație lunară stabilită conform anexei nr.IX pct.C – Viceprimar comună (până la 3000 locuitori) – coeficient 3,00 și cu respectarea art.7 lit.”d” din Legea nr.153/2017;

\*\*\*Salariul lunar stabilit conform art.11 din Legea nr.153/2017, prin hotărâre a consiliului local fără a depăși nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar.

Față de cele expuse mai sus, vă rugăm să acordați atenție sporită aleșilor locali și personalului din administrația publică locală care își desfășoară activitatea în zona Rezervației Biosferei Delta Dunării întrucât situația noastră este diferită de cea a celor care lucrează în primăriile de la terasă și să ne susțineți în demersul nostru de modificare și completare a Legii nr.153/2017 prin introducerea sporului de izolare în aceleași condiții ca ale personalului din cadrul Administrației Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, cu mențiunea expresă că impactul Legii cadru, în cazul nostru, a fost unul negativ, influențând semnificativ veniturile lunare ale categoriilor de personal prezentate, în sensul diminuării acestora, ceea ce a generat un dezacord în așteptările noastre de la un act normativ care ar fi trebuit să aducă un echilibru între salariul/indemnizația lunară a personalului bugetar din zona R.B.D.D. și condițiile specifice ale acesteia, considerându-ne nedreptățiți din acest punct de vedere.

Mulțumindu-vă pentru colaborare, rugăm să primiți asigurarea deosebitei noastre considerațiuni.

Primar,



Funcția deținută în cadrul UAT comuna C.A. Răzetti	Indemnizația/salariul lunar cu spor de izolare inclus până la 1 iulie 2017	Indemnizația/salariul lunar fără spor de izolare începând cu 1 iulie 2017, stabilit cf. Legii nr.133/2017	Diferența
Primar	6.025 lei	5.800 lei*	- 225 lei
Viceprimar	5.354 lei	4.350 lei**	- 1.004 lei
Secretar	4.871 lei	4.277 lei***	- 594 lei

Funcția deținută în cadrul UAT comuna Parfina	Indemnizația/salariul lunar cu spor de izolare inclus până la 1 iulie 2017	Indemnizația/salariul lunar fără spor de izolare începând cu 1 iulie 2017, stabilit cf. Legii nr.133/2017	Diferența
Primar	7.924 lei	5.800 lei*	- 2.124 lei
Viceprimar	7.004 lei	4.350 lei**	- 2.654 lei
Secretar	5.189 lei	4.350 lei***	- 839 lei

\*Indemnizația lunară stabilită conform anexei nr.IX pct.C – Primar comuna (până la 3000 locuitori) – coeficient 4,00 și cu respectarea art.7 lit."d" din Legea nr.133/2017;

\*\* Indemnizația lunară stabilită conform anexei nr.IX pct.C – Viceprimar comuna (până la 4000 locuitori) – coeficient 3,00 și cu respectarea art.7 lit."d" din Legea nr.133/2017;

\*\*\*Salariul lunar stabilit conform art.11 din Legea nr.133/2017, peis hotărârea a consiliului local fără a depăși nivelul indemnizației lunare a directorului de viceprimar.

Puțin de cele expuse mai sus, vă rugăm să coordonați starea apăsării aleilor locale și personalului din administrația publică locală care își desfășoară activitatea în zona Rezervației Biosferei Delta Dunării. Distanța introdusă în documentele noastre de modificare și completarea a Legii nr.133/2017 prin burocratizarea sporului de izolare în același condiții cu ale personalului din cadrul Administrației Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, cu mențiunea expresă că impactul Legii acesteia, în sensul pozitiv, a fost unul negativ, influențând semnificativ veniturile lunare ale categoriilor de personal prezentate, în sensul diminuării acestora, ceea ce a generat un dezechilibru în bugetele noastre de la un act normativ care nu fi nebuia să aducă un echilibru între salariul/indemnizația lunară a personalului bugetar din zona de protecție și conservare a biosferei și veniturile din activitatea din acest sector.

Am înțeles și am primit colaborarea, rugăm să primii asigurarea deosebită pentru activitatea în zona de protecție și conservare a biosferei și veniturile din activitatea din acest sector.

Primar comuna C.A. Răzetti,  
Municipiul Ilia

Primar comuna C.A. Parfina,  
Municipiul Ilia

Primar comuna C.A. Malice,  
Municipiul Anelul

Primar comuna C.A. Bărbănt,  
Municipiul Ilia

Primar comuna C.A. Dăbâlc,  
Municipiul Ilia

Primar comuna C.A. Bărbănt,  
Municipiul Ilia

Primar comuna C.A. Bărbănt,  
Municipiul Ilia

Primar comuna C.A. Bărbănt,  
Municipiul Ilia

Primar comuna C.A. Bărbănt,  
Municipiul Ilia

Primar comuna C.A. Bărbănt,  
Municipiul Ilia